**UZASADNIENIE**

# do projektu uchwały Rady Miejskiej

# w sprawie emisji obligacji komunalnych w roku 2015

W oparciu o art. 89 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

1. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jst,
2. finansowanie planowanego deficytu budżetu jst,
3. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
4. wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uchwała Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu miasta na rok 2015, określa emisję obligacji komunalnych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Obligacja jest jednym z najstarszych papierów wartościowych a jednocześnie stanowi podstawowy instrument finansowy we współczesnym świecie. Art.32 ust.1 ustawy o obligacjach określa, że emitent będący jednostką samorządu terytorialnego obowiązany jest oznaczyć cel emisji, w związku z czym nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji obligacji na inne cele.

Bank, który jest organizatorem emisji pełni wszystkie funkcje niezbędne dla prawidłowego   
i skutecznego przeprowadzenia emisji.

Ponadto pełni rolę gwaranta emisji tzn. zobowiązuje się do nabycia obligacji na własny rachunek w przypadku nie sprzedania obligacji inwestorom.

Począwszy od 2004 r. zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art.4 pkt 3 lit.j ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. 2013, poz. 907), usługi finansowe związane z emisją, obrotem lub transferem papierów wartościowych są wyłączone z obowiązku stosowania przepisów ww. ustawy.

W oparciu o art.18 ust.2 pkt 9 lit. b ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Przedłożony projekt uchwały dotyczy możliwości indywidualnego wskaźnika zadłużenia, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w zakresie możliwości pozyskiwania przychodów, które będą przeznaczone na realizację zadań wynikających z funkcjonowania jednostek organizacyjnych Miasta.

Ponadto na mocy ustawy z dnia 20 maja 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz.357) niepubliczne placówki zobowiązane zostały do dostosowania swojej działalności do zasad działania placówek publicznych w terminie do dnia 31 sierpnia 2015 r. Należy nadmienić, że dotychczasowy koszt utrzymania tych dzieci był pokrywany z subwencji oświatowej, a od 1 września na być pokrywany z dochodów miasta. Po przekształceniu placówek od dnia 1 września 2015 r. na Mieście będzie ciążył obowiązek zabezpieczenia środków finansowych na pobyt dzieci - mieszkańców Miasta Świętochłowice w odpowiednich placówkach opiekuńczo – wychowawczych, zlokalizowanych w ościennych miastach. Po raz kolejny został nałożony na Miasto Świętochłowice obowiązek realizacji dodatkowych zadań bez przekazania dodatków środków finansowych.

Nadto na emisję obligacji wpływ miało uwolnienie poręczeń Chorzowsko- Świętochłowickiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji i Zakładu Opieki Zdrowotnej, które spowodowało poprawę relacji indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art.242 i 243 ustawy o finansach publicznych.