

Uchwała Nr 4200/III/94/2018
z dnia 27 kwietnia 2018 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Miasta Świętochłowice materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach statystycznych budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.), które ma zastosowanie do sprawozdań za rok 2017 na podstawie § 22 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), tj.:
- a) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi;
 - b) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt a;
 - c) wykaz jednostek, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów własnych i przeznaczały je na finansowanie wydatków wraz z informacją o realizacji planu tych dochodów i wydatków;
 - d) wykonane dochody i wydatki, które ogółem wynoszą odpowiednio:
 - dochody 220.427.778,26 zł, tj. 91,25 planu,
 - wydatki 228.749.154,08 zł, tj. 92,61% planu,
 - wynik budżetu (deficyt) 8.321.375,82 zł, przy planowanym deficycie 5.449.871,85 zł,
 - deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynosi 1.028.314,28 zł.

Na koniec 2017 roku spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dopiero po powiększeniu o wolne środki w kwocie 1.544.664,87 zł.

Łączna kwota długu Miasta Świętochłowice na koniec roku 2017 wyniosła 86.392.192,91 zł, co stanowi 39,19% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. **W kwocie długu zawarty jest kredyt na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.059.458,26 zł.**

Zgodnie z art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zaciągnięte **kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.**

Miasto wykazuje także zobowiązania wymagalne w kwocie 390.914,81 zł.

Nieterminowe regulowanie zobowiązań jest naruszeniem jednej z podstawowych zasad gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych i może (jeśli skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat) powodować poniesienie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez osoby, które do tej sytuacji dopuściły.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że ze sprawozdania Rb-ST – sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego wykazano we wszystkich pozycjach - tj. Stan środków na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, środki niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym, środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku - wartości zerowe, co wskazuje na trudną sytuację finansową Miasta. **W związku z tym Skład Orzekający, jako szczególnie nieprawidłowe, ocenia zaangażowanie raty subwencji otrzymanej na 2018 rok do sfinansowania wydatków roku 2017 r.**

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na stosunkowo niski poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku (3.833.206,76 zł przy planie na poziomie 6.790.000,00 zł, tj. 56,45% planu). Niewykonanie dochodów z tego tytułu ma niekorzystny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych a zatem na możliwość uchwalania przyszłych budżetów oraz spłatę zobowiązań w latach następnych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany
przez Teresa Jarczyk