

**UCHWAŁA NR VII/53/24
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH**

z dnia 28 listopada 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz
wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu na rok 2025**

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1251) w związku z art. 18 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107),

Rada Miejska w Świętochłowicach uchwala:

§ 1. Ustala się następujące, obowiązujące w 2025 roku, stawki opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych art. 130a ust. 1 - 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 154 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 33 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 180 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 34 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 282 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 55 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 536 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 49 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 917 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 53 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1 298 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 53 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1 508 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 196 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie – 154 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 33 zł.

§ 2. Ustala się na 2025 rok następującą wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 66 zł;

- 2) motocykl – 73 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 104 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 180 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 294 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 409 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 759 zł;
- 8) hulajnoga lub urządzenie transportu osobistego – 66 zł.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świętochłowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
w Świętochłowicach

Bartosz Karcz

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym jest zadaniem własnym powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 - 2 (art. 130a cyt. ustawy) obejmujących:

1) usuwanie pojazdów z dróg na koszt właściciela w przypadku:

- pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;

- nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c Ustawy (kraju niebędącym państwem członkowskim tj. państwem członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacją Szwajcarską lub państwem członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu EFTA - stroną umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym);

- przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;

- pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2 Ustawy;

- pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;

- kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnienia do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu poprzez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem, chyba że kierujący posiada pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 4 lub 5 albo w art. 135a ust. 5 lub 6, upoważniające do kierowania pojazdem;

- poruszania się po drodze innej niż wyznaczona zgodnie z art. 65a ust. 3 pkt 3 lit. j, jeżeli jest dopuszczony do ruchu na podstawie art. 65p,

2) usuwanie pojazdów z dróg na koszt wykonujących przejazdy drogowe w przypadkach, o których mowa w art. 140ad ust. 7 Ustawy;

3) usuwanie pojazdów z dróg na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia ich w inny sposób, w przypadku gdy:

a) pojazdem kierowała osoba:

- znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,

- nieposiadająca przy sobie wymaganych dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;

b) stan techniczny pojazdu zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska,

oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie (na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym) pojazdów usuniętych z dróg oraz wysokość kosztów, do pokrycia których obowiązany jest właściciel pojazdu, powstałych w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia.

Opłaty, o których mowa stanowią dochód własny powiatu.

Stosownie do treści art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym, Minister Finansów, w drodze obwieszczenia z dnia 29 lipca 2024 r., ogłosił obowiązujące w 2025 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z dnia 02.08.2024 r., poz. 718),

co oznacza, że rada powiatu ustala stawki opłat w wysokości nieprzekraczającej wskazanych w nim wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje, a także koszty usuwania i przechowywania pojazdów na terenie Świętochłowic w roku 2024 wynikające z zawartej w dniu 29 grudnia 2023 r. umowy pomiędzy Gminą Świętochłowice a przedsiębiorstwem: TOPOLSKI MAREK TRANSPORT USŁUGI – HANDEL „FAKTOR”, której przedmiotem jest m.in. usuwanie i przemieszczanie pojazdów z dróg na obszarze miasta Świętochłowice w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (z wyłączeniem pojazdów przewożących towary niebezpieczne), umieszczanie usuniętych pojazdów na parkingu strzeżonym całodobowo oraz przechowywanie ich na tym parkingu, jak również wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów 2024 r. określony komunikatem Prezesa GUS z dnia 15.10.2024 r. (103,3%), ponadto zaś szacowane koszty organizacyjnej obsługi przedmiotowych zadań - wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów zaproponowano na poziomie określonym projektem przedmiotowej uchwały.

Procedura usuwania pojazdów, obejmuje szereg czynności faktycznych oraz prawnych, na które składają się:

- 1) wydanie uprawnionej jednostce przez funkcjonariusza lub pracownika uprawnionego podmiotu w formie pisemnej lub ustnie, w tym za pośrednictwem środków łączności, a następnie potwierdzenie na piśmie, dyspozycji usunięcia pojazdu, po upewnieniu się, że istnieją przesłanki do usunięcia pojazdu,
- 2) wyznaczenie przez starostę (prezydenta miasta na prawach powiatu) parkingu strzeżonego,
- 3) umieszczenie pojazdu na wyznaczonym parkingu,
- 4) powiadomienie komendanta powiatowego (miejskiego, rejonowego) Policji o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu oraz przesłanie mu kopii dyspozycji,
- 5) ustalenie właściciela pojazdu i powiadomienie go, w formie pisemnej z zastosowaniem przepisów Kpa o doręczeniach, o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu,
- 6) ustalenie osoby, która ewentualnie dysponowała pojazdem na podstawie innego niż własność tytułu prawnego w chwili jego usunięcia oraz powiadomienie jej w formie pisemnej z zastosowaniem przepisów Kpa o doręczeniach, o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu,
- 7) przechowywanie pojazdu na parkingu,
- 8) wystawienie przez podmiot, który wydał dyspozycję usunięcia pojazdu, zezwolenia na odbiór usuniętego pojazdu po przeprowadzeniu stosownych czynności weryfikacyjnych,

Stosownie do treści art. 130a ust. 10h ustawy Prawo o ruchu drogowym osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji jego usunięcia, ponosi co do zasady koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, ale także oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania.

Na wynikające stąd koszty składają się:

a) koszty odzwierciedlone wartością umowną powierzanych podmiotom zewnętrznym usług polegających na przemieszczaniu pojazdu na parking strzeżony oraz całodobowym parkowaniu pojazdu. Łączne, maksymalne wynagrodzenie z tytułu realizacji usług polegających na usuwaniu pojazdów z dróg oraz ich przechowywaniu na podstawie art. 50a oraz art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym określone zostało w umowie obowiązującej w 2024 roku w wysokości 68 856 zł.

Należy zauważyć, iż art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym nie wyklucza możliwości interpretowania użytego w nim pojęcia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów jako kategorii obiektywnej, z uwzględnieniem ewentualności realizacji ogółu usług związanych z przechowywaniem pojazdów usuniętych z dróg przy nakładach (kosztach) wyższych w stosunku do wyrażonych ceną usługi oraz rekompensowania tychże przechowywaniem na prowadzonym parkingu innych pojazdów, na komercyjnych zasadach, bądź też wykonywaniem przez przedsiębiorcę innych usług w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

Same koszty osobowe związane z całodobowym dozorowaniem pojazdów usuniętych z drogi w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym na dedykowanym wyłącznie takiej usłudze parkingu, przy uwzględnieniu minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz tzw. minimalnej stawki godzinowej obowiązujących od 01.01.2025 r. (4 666 zł; 30,50 zł/godzinę) oraz obciążających pracodawcę dodatkowych

kosztów zatrudnienia (ok. 20% wynagrodzenia brutto), kształtowałyby się na poziomie 878,40 zł/dobę (24 h X 36,60 zł), a w przeliczeniu na ilość przechowywanych w trybie art. 130a ww. ustawy pojazdów wg stanu na koniec października 2024 r. – (5 pojazdów), wynosiłyby 175,68 zł za dobę przechowywania jednego pojazdu.

Przy założeniu stałego przechowywania na parkingu ilości pojazdów odpowiadającej liczbie parkowanych na nim pojazdów usuniętych z dróg w trybie wspomnianego art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wg stanu na 31 października 2024 r. tj. 5 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, roczne koszty finansowania usług ich przechowywania, w świetle stawek cenowych uwzględniających stawki wynikające z zawartej na 2024 rok umowy oraz wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów 2024 r. (3,3%), wyniosłyby 51 148,50 zł brutto, tj. 139,75 zł/dobę; średnio 27,95 zł za 1 pojazd/dobę.

b) koszty administracyjnej obsługi zadania – osobowe (wynagrodzenie wraz z pochodnymi funkcjonariuszy oraz pracowników Urzędu zaangażowanych w procedurę usuwania i przechowywania pojazdów wraz z kosztami obciążającymi pracodawcę) oraz związane z nimi koszty rzeczowe (materiały i sprzęt biurowy, koszty paliwa i eksploatacji pojazdów służbowych, utrzymanie i konserwacja środków łączności, energia, opłaty za telefon, internet, co, woda oraz inne), oszacowano w skali 2025 roku na poziomie adekwatnym do zakładanej w poszczególnych miesiącach tego roku oraz skorygowanej z uwzględnieniem stanu liczbowego przechowywanych pojazdów na dzień 31 października 2024 roku, średniej liczby 5 pojazdów usuniętych i przechowywanych w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym, tj. na poziomie 50 163 zł.

W sumie kształtuje to szacowane, całoroczne koszty realizacji zadania na poziomie 101 311,50 zł (51 148,50 zł + 50 163 zł) tj. 276,81 zł/dobę.

W przeliczeniu na zakładaną średnią, stałą ilość pojazdów przechowywanych na parkingu w skali całego roku, wyrażoną wskazaną wcześniej liczbą 5 pojazdów przechowywanych na nim obecnie (usuniętych z drogi w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym), daje to w odniesieniu do jednego pojazdu średni dobowy koszt realizacji zadania na poziomie 55,36 zł.

Łączna wartość tak ustalonych kosztów oszacowana na 2025 rok w wysokości 101 311,50 zł, w przeliczeniu na przyjętą do wyliczeń zakładaną średnią ilość przechowywanych pojazdów (5) zwiększa więc średni dobowy koszt realizacji zadania z kwoty 27,95 zł/1 pojazd do kwoty 55,36 zł/1 pojazd, w ramach której 27,41 zł stanowią tzw. koszty administracyjne.

Uwzględniając wynikający z art. 130 a ust. 6 a ustawy Prawo o ruchu drogowym tryb ustalania stawki za przechowywanie pojazdów w wymiarze dobowym, a także zakładaną w 2025 roku liczbę oraz rodzaj przechowywanych na tut. parkingu pojazdów, należy zarazem przyjąć, iż usuwanie z dróg i umieszczanie na nim pojazdów mieszczących się w innych kategoriach niż pojazdy obecnie przechowywane, a także w średniej ilości wyższej niż zakładana, każdorazowo skutkować będzie zwiększeniem łącznych kosztów realizacji zadań, bezpośrednich, ale również pośrednich wynikających ze zwiększonego nakładu czynności składających się na procedurę postępowania z takimi pojazdami.

Przewidziane projektem uchwały stawki opłat na 2025 rok za przechowywanie pojazdów określono (po zaokrągleniu kwot do pełnych złotych) na poziomie stawek cenowych brutto wynikających z umowy obowiązującej w 2024 roku, powiększonych o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (3,3%), a następnie o stały wskaźnik kosztów administracyjnych (organizacyjnych) wyrażony wspomnianą wyżej kwotą 27,41 zł. Przy zastosowaniu powyższej metody w dwóch przypadkach (§1 pkt 1b oraz pkt 8b)), z uwagi na przekroczenie stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na 2025 rok, obniżono wysokość proponowanej w projekcie uchwały stawki do jej dopuszczalnego poziomu.

W odniesieniu do proponowanych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi zastosowano analogiczną metodę, nie stwierdzając potrzeby korygowania wyliczonych stawek do poziomu określonych przez Ministra Finansów na 2025 rok stawek maksymalnych.

Wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów, zaproponowana została do ustalenia na poziomie odpowiadającym (po zaokrągleniu do pełnych złotych) sumie 30% szacowanych na 2025 rok stawek cenowych brutto za usunięcie pojazdów poszczególnych kategorii oraz kwoty 27,41 zł tj. założonych średnich kosztów administracyjnych realizacji zadania odniesionych do jednej doby i jednego pojazdu.

W przypadku pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, z uwagi na specyficzne warunki techniczne parkingów, na których mogą być one przechowywane, małą powierzchnię miasta oraz znaczną gęstość zaludnienia, założono, iż ewentualne usunięcie takiego pojazdu z drogi położonej na terenie Świętochłowic dokonane zostanie na parking położony poza ich granicami, spełniający wymogi określone stosownym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dn. 13.11.2012 r. Z uwagi na niewystępowanie w wymiarze faktycznym na przestrzeni ostatnich lat sytuacji wymagającej usunięcia z drogi i przechowywania tej kategorii pojazdów, podmiot realizujący usługi w tym zakresie - w przypadku wystąpienia takiej potrzeby - uzyska jednorazowe zlecenie ich realizacji. Wysokość opłat za usunięcie tego typu pojazdu oraz za dobę jego przechowywania na specjalnym parkingu, odzwierciedlające wysokość możliwych do poniesienia w tym zakresie kosztów, a także wysokość potencjalnych kosztów mogących powstać mimo odstąpienia od usunięcia pojazdu, zaproponowano do ustalenia na poziomie równym wysokości tego rodzaju opłat przyjętych na 2025 rok przez Radę Miasta Chorzowa (uchwałą nr IX/77/2024 z dnia 24.10.2024 r.).

Określone przez Ministra Finansów na 2025 rok maksymalne stawki dobowe opłat za parkowanie pojazdu usuniętego z drogi na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wynoszą:

- 33 zł za rower lub motorower,
 - 45 zł za motocykl,
 - 62 zł za pojazd o dmc do 3,5 t,
 - 82 zł za pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t,
 - 116 zł za pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t,
 - 205 zł za pojazd o dmc powyżej 16 t,
 - 298 zł za pojazd przewożący materiały niebezpieczne,
 - 33 zł za hulajnogę elektryczną lub urządzenie transportu osobistego,
- natomiast stawki za usunięcie pojazdu z drogi odpowiednio;
- 171 zł za rower lub motorower,
 - 333 zł za motocykl,
 - 716 zł za pojazd o dmc do 3,5 t,
 - 895 zł za pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t,
 - 1 264 zł za pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t,
 - 1 862 zł za pojazd o dmc powyżej 16 t,
 - 2 265 zł za pojazd przewożący pojazdy niebezpieczne,
 - 171 zł za hulajnogę elektryczną lub urządzenie transportu osobistego.

Uzasadnienie uchwały ma na celu wskazanie kryteriów jakimi kierowano się przy opracowywaniu jej projektu, w tym dokonanej w tym zakresie kalkulacji pozwalającej na dokonanie oceny, czy wysokość tych stawek została ustalona z uwzględnieniem ustawowych kryteriów tj. z wzięciem pod uwagę „konieczności sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów”), a tym samym zawartych w cyt. przepisie wytycznych ustawodawcy.