

Uchwała Nr 4200.V.49.2025

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok .

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Świętochłowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta za 2024 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet miasta na rok 2024 został uchwalony przez Radę Miejską w Świętochłowicach uchwałą Nr LXXX/627/23 z dnia 18 grudnia 2023 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok zawiera:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 399.824.045,56 zł, tj. 93,4% planu,
- wydatki 409.883.129,75 zł, tj. 92,7 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie 10.059.084,19 zł, wobec planowanego deficytu w wysokości 14.075.070,33 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku gdzie z planu wynoszącego 21.755.508,04 zł zrealizowano 12.937.010,97 zł, tj. 59,5%. W przedłożonym sprawozdaniu nie wskazano przyczyn takiego stanu rzeczy. W dodatkowych wyjaśnieniach przedłożonych przez Skarbnika Miasta wskazano, że: „ (...) na wszystkie zaplanowane do sprzedaży nieruchomości były organizowane przetargi. Uzyskany dochód z tytułu sprzedaży był jednak niższy niż zaplanowano, z uwagi na sytuację na rynku nieruchomości. Prognozowane ceny sprzedaży były niejednokrotnie niższe od wartości nieruchomości określonych w operatach szacunkowych (...)”

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2024 wykonano deficyt operacyjny w kwocie 5.950.230,66 zł, jednocześnie przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wyniosły 4.380.360,37 zł, a z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 3.412.180,21 zł. Mimo spełnienia wymogu ustawowego, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie wydatków bieżących w kwocie wyższej od dochodów bieżących jest zjawiskiem niekorzystnym, wpływa bowiem negatywnie na możliwość obsługi długu gminy. Należy zatem podjąć działania by zapobiec wystąpieniu takiej sytuacji w kolejnych latach.

b) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać w szczególności zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. W ocenie Składu Orzekającego informacje jakie można w tym zakresie odnaleźć w załączniku Nr 14 – Wykaz przyjętych do realizacji przedsięwzięć wieloletnich, do przedłożonego sprawozdania są niewystarczające a ponadto dotyczą tylko zadań realizowanych w okresie dłuższym niż rok budżetowy. Zaleca się zatem przedłożenie w kolejnych latach informacji o której mowa we wskazanym przepisie w innej formie, z której będzie wynikało jakie wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 zaplanowano w uchwale budżetowej oraz jakich zmian dokonano w poszczególnych zadaniach realizowanych z udziałem tych środków w trakcie roku budżetowego.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2024 roku wynosił 98.208.542,22 zł, co stanowiło 24,6 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2024 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran